

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 5 ноября 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

**КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е № 02/1-КС

8 октября 2013 года

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения», в соответствии со статьями 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета



О.Н. Носенко



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

25 июня 2013 года

№ 201-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2
Закона Иркутской области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными областными государственными
полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

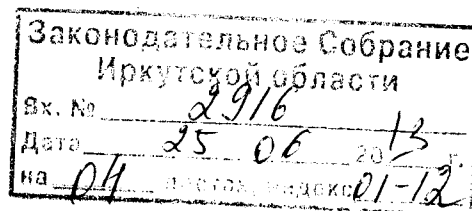
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком заместителя руководителя службы по тарифам Иркутской области А.Р. Халиулина.



Ерощенко



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (Областная, 2012, 19 ноября) изменения, изложив пункты 2 - 4 в следующей редакции:

«2) утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее - регулируемая организация);

3) утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ целевых показателей деятельности регулируемых организаций;

4) выбор методов регулирования тарифов регулируемых организаций;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск

«___» _____ 2013 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в
статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными областными государственными полномочиями
в сфере водоснабжения и водоотведения»

1. Субъект правотворческой инициативы.

Губернатор Иркутской области.

2. Правовое основание принятия.

Статья 89 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование
целесообразности Закона Иркутской области:

В настоящее время Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон области № 114-ОЗ) органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Иркутской области наделены полномочиями по регулированию тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Правовой основой для издания Закона области № 114-ОЗ является часть 1 статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ внесены изменения, касающиеся уточнения перечня полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения (в том числе полномочий, которыми в настоящий момент наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области).

В частности часть 1 статьи 5 Федерального закона № 416-ФЗ дополнена полномочиями по:

1) контролю за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

2) контролю за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Таким образом, имеется необходимость внесения аналогичных обозначенным выше изменений в Закон области № 114-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – проект закона) предполагается внести в часть 1 статьи 2 Закона области № 114-ОЗ изменения, изложив пункты 2 - 4 в следующей редакции:

«2) утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее - регулируемая организация);

3) утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ целевых показателей деятельности регулируемых организаций;

4) выбор методов регулирования тарифов регулируемых организаций;».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов средств из областного бюджета.

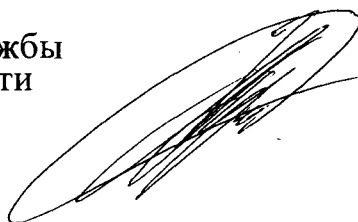
6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Временно замещающий
должность руководителя службы
по тарифам Иркутской области



А.Р. Халиулин



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

31.07.13 № 11-12-2013

на № 2153 от 22.07.13

Уважаемый Геннадий Васильевич !

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции


А.А.Некрасов

О.М.Корбак, 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>3491</u>
Дата	<u>25.08.2013</u> г.
на	<u>01</u> листах, индекс <u>0-31</u>

А061811



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

2 08. 2013 № 02-04/5361
На № 2153 от 22.07.13

И.о. председателя Законодательного
Собрания Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3597
Дата	20 08 2013 г.
на	03 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления
отдельными областными государственными полномочиями в сфере
водоснабжения и водоотведения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

Предмет правового регулирования Закона согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от

07.06.2013 № 118-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ), Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 244-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены отдельными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения (часть 1 статьи 5 указанного Федерального закона). Частью 2 статьи 5 указанного Федерального закона установлено, что некоторые полномочия субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения могут передаваться органам местного самоуправления поселений, городских округов законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской

области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления



О.В.Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007 г. Иркутск, ул. Декабристов-событий 1076

URL: www.amoio.ru

E-mail: amoioek@list.ru

тел./факс(3952) 20-43-27;

тел./факс(3952) 20-40-99;

тел./факс(3952) 20-44-02;

Исх. № 207/05 от 21.08.2013г.

На № 2153 от 22.07.2013 г.

И. о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области
Г.В. Истомицу

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» сообщает, что рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения», предложений и замечаний не имеется. Вместе с тем, в приложении 1 к Закону Иркутской области от 06.11.2012г. № 114-оз перечень муниципальных образований, которые наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения содержится два разных наименования одного населенного пункта (Шелеховское муниципальное образование и город Шелехов), которые предлагаем исключить и внести наименование «Шелеховское городское поселение».

И.о. исполнительного
директора Ассоциации

З.А. Масловская

Исх. Иванов И.И. 20-40-99

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3619
Дата	21.08.2013 г.
на	21 листах, индекс 01-31

Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2
Закона Иркутской области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными областными государственными
полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В. внесен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон Иркутской области), направленные на приведение государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления Иркутской области, в соответствии с действующим законодательством.

Правовой основой принятия законопроекта является статья 7 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (далее – Федеральный закон № 291-ФЗ), в соответствии с которой пункты 2 и 3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ), устанавливающие полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения по утверждению инвестиционных и производственных программ, дополняются полномочиями по контролю за выполнением данных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий указанных программ целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В связи с этим требуется приведение в соответствие с действующим законодательством закона Иркутской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

В целом законопроект соответствует требованиям действующего законодательства. Между тем, к законопроекту имеются следующие замечания.

1. С учетом правил юридической техники в абзаце 1 статьи 1 законопроекта вместо источника официального опубликования «Областная, 2012, 19 ноября» необходимо указать следующий источник

официального опубликования: Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48.

2. В абзаце 2 статьи 1 законопроекта предлагается установить сокращенное наименование организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а именно регулируемая организация. В соответствии с правилами юридической техники указанное сокращение наименования организаций необходимо изменить на множественное число.

3. В связи с указанным сокращением наименования организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, абзацем 4 статьи 1 законопроекта предлагается пункт 4 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области, наделяющий органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственным полномочием по выбору методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, изложить в новой редакции. Законопроектом предлагается данное сокращенное наименование организаций установить во множественном числе. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона № 416-ФЗ установлено, что к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение. Данной нормой Федерального закона № 416-ФЗ наименование организации используется в единственном числе.

Таким образом, рассматриваемое положение законопроекта требует приведения в соответствие с указанной нормой Федерального закона № 416-ФЗ.

С учетом изложенного представленный законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанных замечаний.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время принят Федеральный закон от 7 мая 2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ), которым внесены изменения в пункты 2, 3 части 1 статьи 5 Федерального закона № 416-ФЗ, изменяющие полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения по утверждению инвестиционных и производственных программ и контролю за их выполнением. В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 103-ФЗ указанные изменения вступают в силу с 1 января 2014 года.

В связи с этим потребуется разработка и принятие до 1 января 2014 года Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере

водоснабжения и водоотведения», изменяющего соответствующие государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления.

Временно замещающая должность
начальника правового управления аппарата
Законодательного Собрания Иркутской области



Л.В. Пахтусова